# 广西壮族自治区人民政府办公厅关于 印发促进全区中药材壮瑶药材产业 高质量发展实施方案的通知 （桂政办发〔2020〕98号）

各市、县人民政府，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

《促进全区中药材壮瑶药材产业高质量发展实施方案》已经自治区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020年12月25日

（此件公开发布）

**促进全区中药材壮瑶药材产业高质量发展实施方案**

为贯彻国家关于推动中医药传承创新发展的决策部署，落实自治区党委、自治区人民政府关于促进中医药壮瑶医药传承创新发展的要求，促进我区中药材壮瑶药材产业高质量发展，特制定本方案。

**一、发展目标**

到2025年，全区中药材壮瑶药材产业规模稳定在600万亩左右，种养及初加工产值达到500亿元以上；规模化、专业化、标准化生产占比达到60%以上，培育新型经营主体1000家以上；基本建立生产技术、产地加工、产品规格等级、质量安全等多指标综合标准体系；中药材壮瑶药材产业创新能力、产品质量及品牌效应显著提升，培育形成一批“桂”字号品牌，产品市场竞争力明显增强。

**二、工作措施**

**（一）科学规划优势区域优势品种。**坚持规划引领，结合《全国道地药材生产基地建设规划（2018—2025年）》，优先发展市场需求量大、广西资源禀赋好、药食同源的中药材壮瑶药材品种。坚持优势区域重点发展，推进中药材壮瑶药材“一县一品”和“一品一产”战略实施，划定各个品种重点发展区域，优先扶持发展，打造道地药材生产基地。对重点品种、重点区域实行动态管理，根据市场需求和产业动态，每两年调整一次中药材壮瑶药材优先发展品种目录。（**责任单位：自治区农业农村厅、中医药局、林业局等。排在第一位的为牵头单位，下同）**

**（二）依托终端药企发展订单生产。**坚持市场导向，大力开展内引外联，广泛联系区内外中药企业、饮片加工企业，签订中药材壮瑶药材供应合同，明确数量、价格和质量标准。引导中医医疗机构、中药企业与农民合作社、家庭农场、种养大户等中药材壮瑶药材生产主体共建“定制药园”。支持国有农林场与大型药企直接建立中药材壮瑶药材“点对点”生产供应关系，建设规模化中药材壮瑶药材生产基地。**（责任单位：自治区工业和信息化厅、中医药局、农业农村厅、林业局，广西农垦集团，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

**（三）实行以基地为核心的生产模式。**坚持规模化、专业化、标准化生产，打造一批中药材壮瑶药材生产示范基地。围绕中药材壮瑶药材重点品种，按照统一规划、合理布局、集中连片的原则，通过企业主导，加强土地流转，发展现代农业示范区（园），建设高标准中药材壮瑶药材生产基地。引导国有农林场充分利用农林地资源和林下空间，依托大型药企建设仿野生中药材壮瑶药材生产基地。**（责任单位：自治区农业农村厅、林业局、中医药局，广西农垦集团，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

**（四）大力培育新型经营主体。**坚持企业主导，引导国有农林场、农业龙头企业、大型药企转型成为中药材壮瑶药材生产龙头企业，投资发展中药材壮瑶药材生产及初级加工。依托专业化基地，积极培育中药材壮瑶药材农民合作社、家庭农场等新型经营主体，发展“基地＋合作社（家庭农场、种养大户）”的生产经营模式，带动基地周边群众有序参与中药材壮瑶药材生产。**（责任单位：自治区农业农村厅、林业局，广西农垦集团，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

**（五）构建中药材壮瑶药材质量保障体系。坚持质量为先，在绿色生产、优质种苗、质量标准、市场监管上下功夫。**

1．推广绿色仿野生种养。强化中药材壮瑶药材道地产区环境保护，扶持推广中药材壮瑶药材林下生态种养、野生抚育和仿野生栽培，严格规范农药、化肥、植物生长调节剂等药肥使用管理，分区域、分品种制定完善中药材壮瑶药材农药残留、重金属限量标准。**（责任单位：自治区林业局、农业农村厅、科技厅、中医药局等）**

2．提高种苗质量。研究制定广西中药材壮瑶药材种苗管理办法，制定种苗质量标准，加强种苗质量监管，规范种苗推广行为，从源头上保障中药材壮瑶药材质量。**（责任单位：自治区农业农村厅、市场监管局、林业局、中医药局等）**

3．完善质量标准体系。在现有标准的基础上，根据中医临床和中药企业提出的药材品质要求，探索以药理和临床价值为导向的中药材壮瑶药材质量评估路径，制定完善中药材壮瑶药材标准体系，助推中药材壮瑶药材“走出去”。**（责任单位：自治区药监局、中医药局、科技厅、农业农村厅、林业局等）**

4．构建质量安全监管体系。落实中药材壮瑶药材种养和加工质量安全主体责任。建立多部门分头负责与协同监管机制，探索建立中药材壮瑶药材生产流通“来源可知、去向可追、质量可查、责任可究”的全过程溯源体系。健全中药材壮瑶药材第三方质量检测体系，强化药材质量监管及结果运用。加强上市产品市场抽检，严厉打击在中药材壮瑶药材中非法添加化学药物等违法行为。**（责任单位：自治区市场监管局、药监局、商务厅、中医药局、农业农村厅、林业局、大数据发展局，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

**（六）强化人才技术支撑。**

1．加强中药材壮瑶药材种质资源保护利用。建立珍稀濒危野生药用动植物种质资源保护区，打造集种质资源库、开发利用研究中心、实验基地、博物馆、动态监测网络等功能于一体的广西中药材壮瑶药材资源保护中心，加大对濒危和野生中药材壮瑶药材资源的保护力度。加快选育、提纯复壮一批道地性强、药效明显、质量稳定的中药材壮瑶药材新品种，保障野生资源永续利用和药材优质生产。**（责任单位：自治区中医药局、农业农村厅、林业局等）**

2．建立良种繁育推广体系。依托广西中药材壮瑶药材资源保护中心，引导中药材壮瑶药材科研单位与龙头企业合作，在南宁、玉林、桂林市各建设1个中药材壮瑶药材规模化、专业化良种繁育核心基地，辐射带动全区建设10—15个中药材壮瑶药材良种繁育示范基地。**（责任单位：自治区科技厅、农业农村厅、发展改革委、林业局、中医药局，南宁、桂林、玉林市人民政府等）**

3．建立人才培养和协同创新体系。依托广西中药材壮瑶药材资源保护中心，在南宁市建设中药材壮瑶药材技术引领核心区。成立中药产业技术创新战略联盟，通过企业主导、院校（园）协作、强强联合、多元投资、成果分享的协同创新模式，建设3—5个中药材壮瑶药材成果转化、产业孵化园区。制定中药材壮瑶药材产业人才发展规划和人才激励政策，支持企业、高校、科研机构、医疗机构等开展“定制型”人才培养和引进工作，支持农、林、医（药）类高校增设中药材壮瑶药材相关专业。**（责任单位：自治区人力资源社会保障厅、科技厅、教育厅、发展改革委、农业农村厅、林业局、中医药局，南宁市人民政府等）**

**（七）推动产业融合发展。**

1．大力开发既是食品又是中药材的物质产品。充分发挥广西既是食品又是中药材的动植物资源优势，重点开发以罗汉果、葛根（粉葛）、灵芝、铁皮石斛、八角、肉桂等药材为主要成分的加工品。**（责任单位：自治区工业和信息化厅、发展改革委、科技厅、卫生健康委，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

2．扶持产地初加工。依托中药材壮瑶药材生产基地，扶持中药材壮瑶药材企业、行业协会、专业合作社、家庭农场、经销商等主体，开展清洁化、连续化、自动化、标准化产地初加工，建立“种养＋产地初加工＋专业化储存”的示范基地。到2025年，全区中药材壮瑶药材初加工占比达到50%以上，专业化储存占比达到60%以上。**（责任单位：自治区工业和信息化厅、发展改革委、商务厅、农业农村厅、林业局、中医药局，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

3．构建大数据信息平台。依托自治区数据共享交换平台、壮美广西·政务云、广西中药材壮瑶药材资源保护中心，汇集农业、林业、商务、市场监管、海关等相关部门数据资源，构建广西中药材壮瑶药材产业大数据平台。以东盟国家为重点，深化与“一带一路”沿线国家中药材壮瑶药材产业合作，构建面向东盟的中药材壮瑶药材贸易信息云平台，建立完善市场价格预测机制，推进广西中药材壮瑶药材产业国际化进程。**（责任单位：自治区大数据发展局、商务厅、市场监管局、药监局、农业农村厅、林业局、中医药局，南宁海关等）**

4．构建中药材壮瑶药材现代物流体系。支持中药材壮瑶药材专业市场、物流基地、配送中心等配套建设和升级改造，支持玉林市“中国南方药都”升级，建设玉林中药材壮瑶药材市场引领核心区。扶持靖西市端午药市等特色交易市场做大做强。发展中药材壮瑶药材电子商务，加强中药材壮瑶药材交易市场监管。**（责任单位：自治区商务厅、市场监管局、药监局、中医药局，南宁海关，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

5．打造“桂字号”中药材壮瑶药材知名品牌。开展“桂十味”道地药材遴选、认定和培育，培育广西特有优势中药材壮瑶药材品种和特色品牌。加大扶持、引导和服务力度，助力企业培育和保护中药材壮瑶药材品牌。**（责任单位：自治区中医药局、农业农村厅、市场监管局、药监局、商务厅、林业局，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

**三、组织保障**

**（一）加强组织领导。**建立自治区中药材壮瑶药材产业高质量发展工作厅际联席会议制度，统筹推进全区中药材壮瑶药材产业发展，联席会议办公室设在自治区农业农村厅。各市、县（市、区）人民政府要把中药材壮瑶药材产业高质量发展摆在突出位置来抓，编制中药材壮瑶药材产业发展规划，出台扶持政策，认真组织实施并加强监督检查，加快打造中药材壮瑶药材产业创新发展示范基地。**（责任单位：自治区农业农村厅、中医药局、林业局，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

**（二）加快项目实施。**自治区农业农村厅要制定中药材壮瑶药材产业项目管理办法，在每年10月底前公布下一年度扶持项目申报指南，做好项目跟踪、验收及绩效考核工作，并加强考核结果运用。按照大宗农产品标准，向种植规模在5万亩以上中药材壮瑶药材品种提供政策性保险。各市、县（市、区）人民政府负责中药材壮瑶药材产业项目谋划和实施，加大项目招商引资力度，在用地、审批、金融、科技等方面给予支持，优化营商环境，切实解决项目实施中遇到的困难和问题。**（责任单位：自治区农业农村厅、中医药局、林业局，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

**（三）强化资金保障。**从2021年起，自治区财政每年统筹各方面资金不少于1亿元，用于支持中药材壮瑶药材种质资源保护、良种繁育、基地建设、产品研发及成果转化、品牌打造等工作。鼓励支持金融机构特别是政策性银行提高中药材壮瑶药材开发、生产、加工、产业化服务等方面的贷款比重，并给予低息支持。各市、县（市、区）人民政府也要加大对中药材壮瑶药材产业发展的资金支持力度。**（责任单位：自治区财政厅、发展改革委、农业农村厅、工业和信息化厅、科技厅、林业局、中医药局，人民银行南宁中心支行，广西银保监局，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

**（四）抓好宣传发动。**充分利用报刊、广播、电视和互联网，大力宣传中药材壮瑶药材产业发展工作，营造良好氛围。通过博览会、交易会、推介会、媒体广告等多种形式，开展优质道地“桂药”推介，提高品牌影响力和市场认可度。自治区中药材壮瑶药材产业高质量发展工作厅际联席会议办公室要及时总结各地发展中药材壮瑶药材产业的好经验、好做法，不断提升产业发展水平。**（责任单位：自治区农业农村厅、林业局、中医药局，各市、县〔市、区〕人民政府等）**

附件：广西中药材壮瑶药材重点发展品种目录及重点发展区域表